



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

Reglementarea funcției publice în U.E. Răspunderea funcționarului public european

Prof. univ. dr. Gheorghe Bică

expert calitate educație juridică
<https://infolex.snsh.ro>



i N F O L e x

POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro

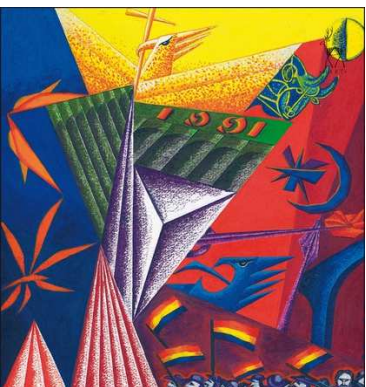


UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Se apreciază că prima țară care a adoptat un Statut general al funcției publice este Spania, prin Legea din 1852, urmată de Luxemburg, printr-o lege din anul 1872, și Danemarca, în 1899.
- În Italia, primul statut al funcționarilor civili ai statului a fost adoptat la 22 noiembrie 1908, iar în Republica Irlanda prima lege privind funcția publică datează din anul 1922.
- Olanda și Belgia au adoptat prima lege privind funcționarii în 1929, iar Regulamentul general al funcționarilor din Regat apare în anul 1931.



i N F O L e x
POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



- În toate statele membre ale Uniunii Europene s-au adoptat statute speciale pentru funcționarii publici, care conțin dispoziții generale și de detaliu privind angajarea, drepturile și obligațiile funcționarilor publici, condițiile de promovare și de pensionare, precum și răspunderea acestora.
- În afară de statute există și alte reglementări specifice pentru diferite aspecte ale funcției publice.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



- Funcția publică constituie un element esențial al activității statale și reprezintă una dintre legăturile cele mai importante între cetățean și instituțiile statului.
- Noțiunea de funcție publică poate îngloba ansamblul atribuțiilor ce revin persoanelor supuse unui statut de drept public, dar și unei părți dintre cele supuse unui statut de drept privat.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



- Prima problemă care i-a preocupat pe legiuitorii constituenți a fost stabilirea competenței pentru fixarea regulilor aplicabile funcției publice.
- Din acest punct de vedere, constituțiile țărilor din Uniunea Europeană se împart în două mari categorii:
 - a) constituții care dau această competență exclusiv „puterii legislative” și
 - b) constituții care partajează competența între legislativ și executiv.

L e x

/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolox.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

- În fiecare țară există, generic vorbind, condiția aptitudinilor intelectuale, maniera în care sunt, însă, acestea verificate depinde de la țară la țară.
- Astfel, în Danemarca, Germania și Olanda, recrutarea pentru funcțiile publice și selecția prin verificarea îndeplinirii condiției aptitudinilor intelectuale se face exclusiv de către administrație, pe când în Spania, Franța, Italia sau Portugalia sunt organizate „juri de concurs” separate de administrația care numește.
- Într-o altă categorie intră Belgia, Republica Irlanda și Regatul Unit, unde există un organism public specializat în această operație – Comisia funcției publice.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)



- Sistemul francez al funcției publice se caracterizează prin întinderea sa, căci înglobează atât agenți ai statului și ai colectivităților teritoriale, cât și pe cei care lucrează în spitale.
- Sistemul se distinge prin existența a două principii fundamentale: cel al carierei și cel al separării gradului de ocupație.
- Acest mecanism interzice funcționarului să revendice numai ocuparea unei anumite funcții și totodată, desființarea postului nu antrenează concedierea sa, administrația fiind obligată să-i redistribuie într-o altă funcție, corespunzător cu competența sa atestată de gradul pe care îl are.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Sistemul englez este complex, fiind axat pe funcția publică de ocupație.
- Noțiunea de ocupație se regăsește în divizarea în grupe profesionale, având fiecare scara ei de remunerare, în sindicate – ai căror membri se consideră ca membri ai profesiilor aparținând totodată sectorului public și sectorului privat – precum și în principiul revocării la discreția slujitorilor Coroanei.
- Funcția publică nu este reglementată prin legi, ci prin cutume (tradiție). Statutul personalului guvernului național (civil service) este absolut diferit de cel al personalului autorităților locale (local government offices) și al organismelor publice.

i N F O L e x
POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



- Agenții publici aparțin celor două sisteme de funcție publică: sistemul funcției public de carieră, cu funcționari supuși dreptului tradițional al funcției publice și sistemul funcției publice de ocupație, al angajaților și muncitorilor supuși dreptului muncii.
- Situația juridică a angajaților și muncitorilor este fundamentată pe contractul de muncă de drept privat, reglementat de Codul civil, de convențiile colective și de regulamentele interioare.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Noțiunea de „funcționar” este rezervată în Italia agenților care exercită anumite funcții sau exprimă în mod legitim voința administrației.
- Este o concepție care se apropie de cea care rezervă funcționarilor puteri publice, dar este mai restrictivă, prin aceea că sunt considerați funcționari conducători (1,6 % din personalul civil) și cadre superioare (9,5 % din personalul civil). Raporturile de serviciu sunt aceleași în sectorul public și în cel privat, diferența rezidând în faptul că agenții publici exprimă puterea politică.
- Reglementarea generală a condițiilor de muncă, respectiv statutul, figurează în Legea privind funcționarii, din anul 1929, în Regulamentul general al funcționarilor de stat din anul 1931 și într-un decret privind salarizarea funcționarilor de stat. În acest cadru, colectivitățile locale precum și ministrul educației pot stabili prevederi sociale.

i N F O L e x
POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Există două categorii de agenți publici: funcționarii numiți prin act unilateral cu statut public și cei cu contract, care au un contract de muncă de drept privat, dar al căror statut ține în mare parte de dreptul public.
- Nu sunt considerați funcționari ai statului, în sensul strict al cuvântului, polițiștii, cadrele didactice, magistrații și militarii.
- În această țară sistemul carierei a fost împins până la extrem.
- Agentul public se află într-o situație de drept public. Funcționarii (agenți permanenți sau definitiv) sunt titulari ai unui grad, au o ocupație și își exercită funcția în cadrul unui statut.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)



- Angajații temporari nu pot fi numiți pentru o perioadă mai mare de doi ani.
- Pot fi angajate și persoane pe bază de contract, cu condiția ca activitățile respective să nu facă obiectul unor reglementări statutare (să fie activități cu o utilitate temporară).
- Definiția funcționarului public este dată de Legea din 7 februarie 1964: „Funcționarii administrației publice sunt persoanele încorporate în acestea din urmă, în virtutea unei relații de servicii profesionale remunerate, supuse unui regim de drept administrativ”.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



- Sistemul carierei domină funcția publică spaniolă.
- Funcționarii sunt grupați în corpuri, foarte importante pentru înțelegerea funcției publice.
- Sistemul funcției publice este centrat mai mult pe ocupație decât pe carieră.
- Există două categorii de agenți public: funcționarii, care, deși se bucură de avantaje speciale (securitatea postului, pensie), nu au dreptul la grevă și angajații.
- Acest mecanism a contribuit la împărțirea funcționarilor în două categorii: începând de la gradul de șef de birou numirile se fac potrivit normelor de drept public, iar în posturile inferioare numirile se fac în conformitate cu convențiile colective.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

- Statutul funcționarilor și regimul aplicabil celorlalți reprezentanți a fost elaborat de Consiliu în baza articolelor 212 din Tratatul C.E.E. și 186 din Tratatul C.E.E.A. și se limita la trei puncte cu referire expresă la statutul personalului din cadrul C.E.E.A., astfel:
 - a) funcționarea unei ierarhii pe grade;
 - b) nivelul de ansamblu al baremurilor remunerațiilor mai mic cu 3%;
 - c) regimul de pensionare mai riguros reglementat.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Tratatul de fuzionare din 8 aprilie 1965 a unificat, prin art. 24, funcția publică a celor 3 comunități, fiind supusă unui text unic (adoptat în Consiliu cu majoritate calificată).
- Statutul funcționarilor Comunităților europene și regimul aplicabil altor reprezentanți ai acestor Comunități au făcut obiectul Regulamentului din 29 februarie 1968, modificat în mai multe rânduri.
- În general, cadrul juridic al administrației publice se stabilește prin dispoziții generale cuprinse în constituția fiecărui stat, prin acte normative adoptate de Parlament, Guvern, ministere (pe domenii de activitate).

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- În anumite cazuri, prin convenții colective se stabilește un set de reglementări care privesc sectoare speciale ale administrației publice.
- Dispozițiile legale referitoare la administrația publică vizează diverse aspecte cum ar fi statutul legal al funcționarilor, dreptul la prestații financiare și la creșteri salariale, dreptul la pensie, precum și alte drepturi și obligații.
- Dreptul disciplinar este prezent mai mult sau mai puțin formal în toate statele membre.
- El constituie un element esențial al funcției publice a statelor membre, în măsura în care permite asigurarea eficacității administrației și păstrarea respectului public și pe cel al aparatului birocratic.

i N F O L e x
POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infoplex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

- Dreptul disciplinar vizează:
- a) retragerea statutului de funcționar public, dacă funcționarul a adus un prejudiciu în raportul său de drept public sau a afectat loialitatea printr-o abatere disciplinară:
- b) asigurarea că funcționarul îndeplinește sarcini conforme instrucțiunilor primite;
- c) garantarea protecției funcționarului printr-o procedură sub control judiciar, având în vedere și dreptul acestuia de a fi ascultat.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



- Regimul juridic al funcționarilor publici include și problema răspunderii acestora, a cărei menire trebuie să conștina în sancționarea abaterilor comise de agenții publici.
- Prin intermediul răspunderii, se realizează atât scopul preventiv cât și cel sancționar.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ

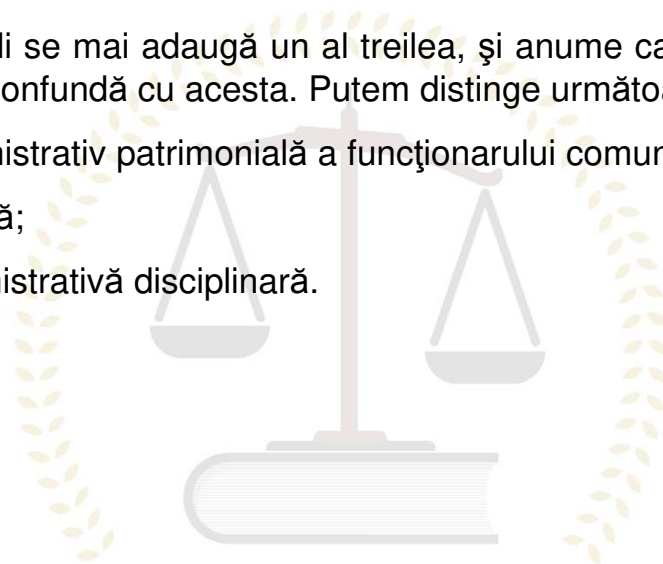


Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

- Acestor două scopuri li se mai adaugă un al treilea, și anume caracterul educativ, care include prevenirea dar un se confundă cu acesta. Putem distinge următoarele forme de răspundere:
- a) o răspundere administrativ patrimonială a funcționarului comunitar față de Comunitate,;
- b) o răspundere penală;
- c) o răspundere administrativă disciplinară.



i N F O L e x

POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

În ceea ce privește principiile răspunderii disciplinare a funcționarilor comunitari identificăm:

- a) răspunderea disciplinară intervine ca urmare a comiterii unei abateri disciplinare.
- b) aceeași faptă nu poate da loc decât la o singură sancțiune disciplinară.
- c) principiul cercetării prealabile;
- d) principiul individualizării sancțiunii.
- e) principiul comunicării.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



Aceste sancțiuni pot fi grupate în mai multe categorii:

- a) sancțiuni cu caracter moral (avertismentul, blamul);
- b) sancțiuni care afectează cariera funcționarului;



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ

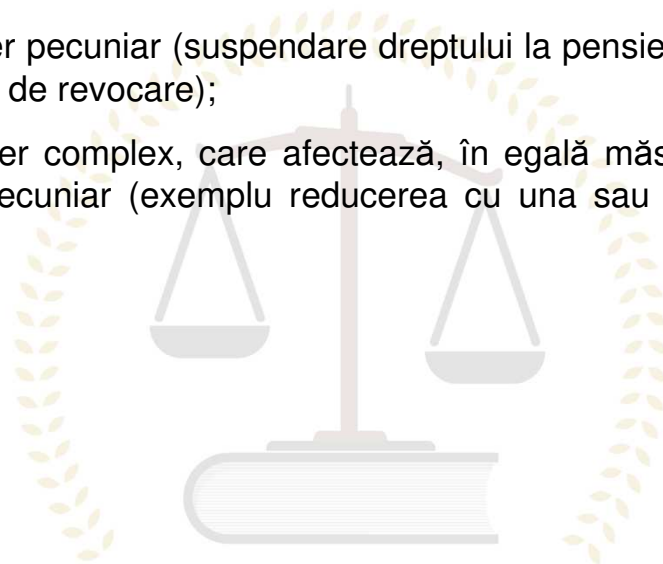


Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

- c) sancțiuni cu caracter pecuniar (suspendare dreptului la pensie al funcționarului, ca sancțiune complementară alături de revocare);
- d) sancțiuni cu caracter complex, care afectează, în egală măsură, cariera funcționarului dar care au și caracter pecuniar (exemplu reducerea cu una sau mai multe trepte, a salariului, retrogradarea);



i N F O L e x

POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



POCA/491/126354

- Dreptul de petiționare este garantat oricărei persoane care se poate prevala de ocrotirea acestui drept în baza Statutului, cu atât mai mult funcționarii comunitar.
- În baza lui, persoana îndrituită îi poate solicita autorității investite cu puterea de numire să ia o anumită decizie cu privire la ea.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

Vă multumim!

Universitatea *Spiru Haret*
<https://infolex.snsh.ro/>



i N F O L e x

POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro