



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

Dreptul de petiționare și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică

Prof. univ. dr. Gheorghe Bică

expert calitate educație juridică
Universitatea *Spiru Haret*

<https://infolex.snsch.ro/>

<http://spiruharet.ro>



i N F O L e x

POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsch.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

Dreptul de petiționare

- Drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor sunt recunoscute atât pe plan intern – prin intermediul legislației aferente fiecărui stat –, cât și la nivel internațional –prin diferite tratate referitoare la acestea.
- Ele sunt acele drepturi subiective ale cetățenilor, considerate a fi esențiale pentru viața, libertatea, cât și demnitatea acestora, indispensabile pentru viața, libertatea și demnitatea acestora, indispensabile pentru libera dezvoltare a personalității umane.
- Printre drepturile și libertățile fundamentale garantate oricărui cetățean al unui stat se numără și dreptul la petiționare, fiind prevăzut la art. 51 din Constituția României.
- Dreptul de petiționare este unul dintre drepturile fundamentale de care putem face uz de fiecare dată când ne aflăm în relații cu o autoritate sau instituție publică.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



i N F O L e x

POCA/491/126354

- Exercițarea dreptului de petiționare este o modalitate eficientă de rezolvare a unor probleme personale sau care privesc o colectivitate.
- Acest drept este încadrat în clasificările de drepturi în categoria drepturilor garanții, el fiind și o garanție juridică generală pentru celelalte drepturi și libertăți.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)



POCA/491/126354

Potrivit art. 51 din Constituția României:

- (1) Cetățenii au dreptul să se adreseze autorităților publice prin petiții formulate numai în numele semnatarilor.
- (2) Organizațiile legal constituite au dreptul să adreseze petiții exclusiv în numele colectivelor pe care le reprezintă.
- (3) Exercițarea dreptului de petiționare este scutită de taxă.
- (4) Autoritățile publice au obligația să răspundă la petiții în termenele și în condițiile stabilite potrivit legii.

JOIN THE CAMPAIGN

COMMUNITYpetitions



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)



- Prin petiție se înțelege cererea, reclamația, sesizarea sau propunerea formulată în scris ori prin poștă electronică, pe care un cetățean sau o organizație legal constituită o poate adresa autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, serviciilor publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale, companiilor și societăților naționale, societăților comerciale de interes județean sau local, precum și regiilor autonome, denumite în continuare autorități și instituții publice.
- Prin acțiunea de petiționare se înțelege modalitatea prin care cetățenii își pot valorifica dreptul de a cere o explicație cu privire la orice problemă personală sau de interes general în relațiile cu o autoritate publică, de unde rezultă, că dreptul la petiționare se exercită fie individual, adică de către cetățean, fie de către un grup de cetățeni, fie de către organizații legal constituite.

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



- Conducătorii autorităților și instituțiilor publice sunt direct răspunzători de buna organizare și desfășurare a activității de primire, evidențiere și rezolvare a petițiilor ce le sunt adresate, precum și de legalitatea soluțiilor și comunicarea acestora în termenul legal.
- Exercițarea dreptului de petiționare este scutit de taxe, iar în sarcina autorității publice petiționate se naște obligația de a răspunde la petiții în termenele și în condițiile stabilite de lege.

POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Orice petiție trebuie să fie semnată și să conțină datele complete de identificare a petentului.
- Petițiile anonime sau cele în care nu sunt trecute datele de identificare a petiționarului nu se iau în considerare și se clasează.
- În cazul unei petiții colective, aceasta trebuie să cuprindă datele de identificare și semnătura a cel puțin unuia dintre petiționarii membri ai grupului.
- Autoritățile publice sunt obligate să răspundă petiției în termen de 30 de zile de la înregistrarea ei în documentele autorității vizate, indiferent dacă soluția este favorabilă sau nefavorabilă.

i N F O L e x
POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Din punct de vedere legal, la petițiile prezentate personal, data petiției este considerată data la care a fost înregistrată la unitatea destinatară.
- În situația în care aspectele sesizate prin petiție necesită o cercetare mai amănunțită, conducătorul autorității sau instituției publice poate prelungi termenul de 30 de zile cu cel mult 15 zile. Prelungirea poate fi acordată numai de către conducătorul autorității sau instituției publice.
- Dacă petiția este greșit direcționată (petentul nu a știut care este autoritatea competentă să îi rezolve cererea), instituția care a primit-o trebuie să o trimită în termen de 5 zile autorității sau instituției în ale cărei atribuții intră rezolvarea ei și să informeze petentul despre aceasta. Pentru soluționarea petiției de către autoritatea sesizată vor mai trece 30 de zile.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Expedierea răspunsului către petiționar se face numai de către compartimentul pentru relații cu publicul, care se îngrijește și de clasarea și arhivarea petițiilor.
- Răspunsul la petiție trebuie să includă și temeiul legal în baza căruia a fost formulată soluția comunicată.
- Răspunsul trebuie semnat de către conducătorul autorității/instituției publice ori de persoana împuternicită de acesta, precum și de șeful compartimentului care a soluționat petiția.
- În cazul în care un petiționar adresează aceleași autorități sau instituții publice mai multe petiții, sesizând aceeași problemă, acestea se vor conexe, petentul urmând să primească un singur răspuns care trebuie să facă referire la toate petițiile primite.
- Dacă după trimiterea răspunsului se primește o nouă petiție de la același petiționar ori de la o autoritate sau instituție publică greșit sesizată, cu același conținut, aceasta se clasează, la numărul inițial făcându-se mențiune despre faptul că s-a răspuns.
- Indiferent de modul de soluționare al petițiilor, este dreptul fiecărui cetățean de a-și exprima o anumită nemulțumire cu privire la modul în care autoritățile statului își desfășoară activitatea.

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

Petitions
UK Government and Parliament

Petitions is down for maintenance

We know about it and we're working on it.

Please try again later.

O încălcare a prevederilor legale referitoare la dreptul la petiționare se poate face prin:

- nerespectarea termenelor de soluționare a petițiilor;
- intervențiile sau stăruințele pentru rezolvarea unor petiții în afara cadrului legal;
- primirea direct de la petiționar a unei petiții, în vederea rezolvării, fără să fie înregistrată și fără să fie repartizată de șeful compartimentului de specialitate.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



- La nivelul Uniunii Europene dreptul de petiționare este consacrat în art. 20, 24 și 227 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 44 din Carta drepturilor fundamentale a UE.
- Orice cetățean al Uniunii Europene, precum și o orice persoană fizică sau juridică cu reședința într-un stat membru are dreptul de a înainta, personal sau în numele unor asocieri cu alți cetățeni sau persoane, o petiție Parlamentului European.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolox.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)



- Dreptul de a adresa petiții are scopul de a oferi cetățenilor și rezidenților UE un mijloc simplu de a contacta instituțiile Uniunii pentru a formula doleanțe sau cereri în vederea luării de măsuri.
- Dreptul de a adresa petiții aparține oricărui cetățean al UE și oricărei persoane fizice sau juridice care își are domiciliul sau sediul social într-un stat membru, putând fi exercitat individual sau în asociere cu alte părți.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infotex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)



- Pentru a fi admisibilă obiectul petiției trebuie să privească un subiect care face parte din domeniile de activitate ale Uniunii Europene și care să atingă în mod direct acele domenii.
- Procedura de examinare a petițiilor este stabilită prin Regulamentul de procedură al Parlamentului European [articolele 215-218 și anexa V (XX)], care conferă responsabilitatea în domeniu unei comisii parlamentare, și anume Comisiei pentru petiții.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infoplex.snsh.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)



- Petițiile trebuie să indice numele, naționalitatea și adresa fiecărui petiționar și să fie redactate într-una din limbile oficiale ale UE. Ele pot fi prezentate fie prin mijloace electronice, prin intermediul portalului pentru petiții al PE, fie prin poștă, pe suport de hârtie.
- Petițiile care îndeplinesc aceste cerințe formale sunt înaintate Comisiei pentru petiții, care decide mai întâi dacă sunt admisibile.
- În acest scop, comisia verifică dacă subiectul petițiilor se încadrează în domeniile de activitate ale Uniunii Europene.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infoplex.snsh.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)



- Dacă această condiție nu este satisfăcută, petiția este declarată inadmisibilă. Petiționarului i se comunică Decizia și motivele care au stat la baza acesteia.
- Petiționarii sunt încurajați adesea să se adreseze unei alte instituții naționale, europene sau internaționale.
- Motivele principale pentru care petițiile sunt declarate inadmisibile sunt că petiționarii confundă competențele, responsabilitățile, posibilitățile de acțiune și căile de atac ale UE cu cele ale statelor membre și ale altor organizații și organisme internaționale (precum ONU și Consiliul Europei), inclusiv în ceea ce privește aplicabilitatea Cartei drepturilor fundamentale a UE.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

În funcție de circumstanțe, Comisia pentru petiții poate întreprinde una sau mai multe dintre următoarele acțiuni:

- să solicite Comisiei Europene să realizeze o anchetă preliminară cu privire la o petiție și să furnizeze informații privind conformitatea cu legislația aplicabilă a UE;
- să transmită petiția altor comisii ale Parlamentului European spre informare sau pentru ca acestea să ia alte măsuri (o comisie poate, de exemplu, să țină seama de o petiție în cadrul activităților sale legislative);
- dacă petiția se referă la un caz specific care necesită o examinare individuală, comisia poate contacta instituțiile sau autoritățile relevante sau poate interveni prin intermediul reprezentanței permanente a statului membru implicat pentru a soluționa chestiunea;
- să ia orice alte măsuri considerate adecvate în încercarea de a soluționa problema sau de a răspunde petiției în mod adecvat.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

- Comisia decide, de asemenea, dacă să introducă o petiție pe ordinea de zi a unei reuniuni a comisiei.
- În acest caz, se invită petiționarul, Comisia Europeană și reprezentanții statelor membre.
- În cadrul reuniunii respective, petiționarul își prezintă petiția, Comisia își expune oral punctul de vedere și formulează comentarii privind răspunsul său scris referitor la aspectele menționate în petiție.
- Reprezentanții statelor membre implicate pot să fie invitați să ia cuvântul.
- Membrii Comisiei pentru petiții au apoi ocazia de a face schimb de opinii cu privire la problemele ridicate în cursul dezbaterii și de a propune noi acțiuni care să fie întreprinse.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

- În cazuri specifice, Comisia poate decide să organizeze o audiere sau un atelier, să facă o vizită de informare în țara sau regiunea implicată și să adopte un raport de misiune care să conțină observațiile și recomandările sale sau poate pregăti și transmite un raport complet care să fie votat în plen de Parlamentul European.
- De asemenea, poate decide să adreseze întrebări orale Comisiei și/sau Consiliului și să organizeze o dezbatere în plen.

i N F O L e x
POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- În cazul în care o petiție se referă la o chestiune de interes general care indică transpunerea sau aplicarea incorectă a legislației UE, Comisia pentru petiții poate determina Comisia Europeană să ia măsuri cu privire la statul membru în cauză, inclusiv prin intermediul unor acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor.
- O petiție poate fi închisă de comisie în diverse etape ale procedurii, cu ar fi după ce comisia a luat o decizie cu privire la admisibilitatea petiției, după o discuție într-o reuniune a comisiei, atunci când nu se mai pot întreprinde acțiuni cu privire la petiție, atunci când o petiție este retrasă de către petiționar sau atunci când petiționarul nu răspunde într-un termen dat.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Petițiile transmise Parlamentului European devin documente publice. Rezumatele petițiilor, împreună cu alte documente relevante, sunt publicate în toate limbile oficiale ale UE pe Portalul pentru petiții al Parlamentului European după ce Comisia pentru petiții a luat o decizie privind admisibilitatea lor.
- Petiționarul este informat în scris cu privire la toate Deciziile luate de comisie cu privire la petiția sa și la motivele care stau la baza Deciziilor respective. Dacă este cazul, petiționarului i se transmit documentele și informațiile relevante după ce Deciziile devin disponibile.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ

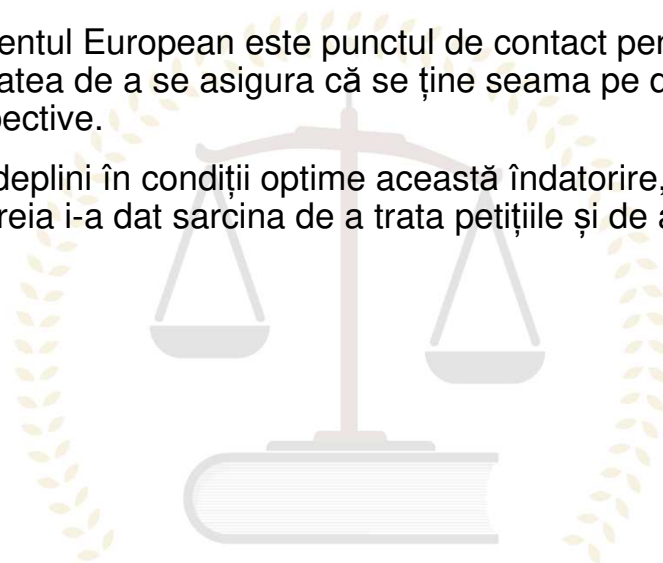


Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Potrivit tratatelor, Parlamentul European este punctul de contact pentru petițiile cetățenilor și deține, în consecință, responsabilitatea de a se asigura că se ține seama pe deplin în UE de preocupările cetățenilor exprimate în petițiile respective.
- Pentru ca să își poată îndeplini în condiții optime această îndatorire, Parlamentul a creat o comisie specială, Comisia pentru petiții, careia i-a dat sarcina de a trata petițiile și de a coordona măsurile ulterioare luate de instituție.



i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Așa cum se subliniază în rapoartele sale anuale referitoare la deliberările Comisiei pentru petiții în cursul anului precedent, Parlamentul a considerat întotdeauna petițiile drept un element-cheie al democrației participative.
- Rapoartele anuale referitoare la deliberările Comisiei pentru petiții includ informații cu privire la numărul petițiilor primite, formatul acestora, statutul, rezultatul, țara, limba, naționalitatea și obiectul; portalul online; relațiile cu Comisia, Consiliul și Ombudsmanul European; misiunile de informare, audierile publice, studiile comandate și alte aspecte esențiale.
- De asemenea, Parlamentul a subliniat importanța rolului jucat de petiții pentru a scoate în evidență cazurile de transpunere și punere în aplicare incorectă a legislației UE de către statele membre.
- De fapt, o serie de petiții au condus la acțiuni legislative sau politice, la cazuri EU Pilot, la hotărâri preliminare sau la proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

i N F O L e x
POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Comisia pentru petiții este deosebit de activă în domeniile legate de drepturile fundamentale (dizabilități, drepturile copilului, discriminare, minorități, justiție, libertatea de circulație, drepturile de vot, Brexit), mediu și bunăstarea animalelor, piața internă, drepturile sociale, migrație, acordurile comerciale și sănătatea publică.
- Vizitele de informare, audierile publice, comandarea de studii, crearea în 2016 a unei rețele pentru petiții prin care să se asigure o cooperare mai bună între comisiile care se ocupă de petiții, precum și cooperarea și dialogul cu parlamentele și autoritățile naționale, precum și cu alte instituții ale UE (în special cu Comisia Europeană și cu Ombudsmanul European) sunt considerate instrumente care garantează că chestiunile ridicate de cetățeni în petiții sunt abordate și soluționate.
- În 2014, Parlamentul a lansat, de asemenea, Portalul online pentru petiții, care a permis îmbunătățirea și consolidarea atât a transparenței și a difuzării petițiilor, cât și a interacțiunilor cetățenilor cu UE și a participării lor în chestiunile legate de Uniune.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolox.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

Dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică

- Un alt drept deosebit de important al persoanei fizice ocrotit prin Constituție dar și prin lege specială, Legea 554/2004 Contenciosului Administrativ, este dreptul persoanei vătămate de o autoritate de a fi îndreptățită să obțină anularea unui act administrativ sau repararea prejudiciului produs.
- Acest drept este garantat prin Constituție în două moduri: pe de o parte prin sistemul contenciosului administrativ, iar pe de altă parte prin instituirea răspunderii patrimoniale a statului pentru prejudiciile cauzate prin erorile judiciare.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

Art. 52 din Constituția României prevede că:

- (1) Persoana vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, este îndreptățită să obțină recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei.
- (2) Condițiile și limitele exercitării acestui drept se stabilesc prin lege organică.
- (3) Statul răspunde patrimonial pentru prejudiciile cauzate prin erorile judiciare. Răspunderea statului este stabilită în condițiile legii și nu înlătură răspunderea magistraților care și-au exercitat funcția cu rea-credință sau gravă neglijență.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Întotdeauna într-o societate democratică este necesar a se contrabalansa puterea discreționară a statului față de cetățeanul obișnuit.
- Astfel, riscurile de abuz din partea statului s-au înmulțit direct proporțional cu recunoașterea drepturilor individuale și a voinței de a le apăra împotriva oricărui exces manifestat de puterea publică.
- Controlul autorităților se exercită jurisdicțional (prin instanțele de judecată) precum și ne-jurisdicțional prin instituția Avocatului Poporului.
- Așadar, întreaga activitate a serviciilor publice administrative, inclusiv cea care se referă la procedura de emitere ori adoptare a actelor administrative, trebuie și este supusă unui control atât pe dimensiunea administrativă, cât și pe cea judiciară.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

În strictă conformitate cu prevederile legii, în exercitarea puterii discreționare, autoritatea administrativă se conduce după următoarele principii:

- nu urmărește alt scop decât cel conferit ei prin lege;
- procedează cu obiectivitate și imparțialitate, ținând cont numai de elementele pertinente propriiei sale spețe;
- respectă principiile egalității în fața legii, evitând orice discriminare;
- menține un just raport între atingerile pe care le aduc drepturilor, libertăților și intereselor persoanelor și scopul pe care actele îl urmăresc;
- adoptă decizia într-un termen rezonabil, potrivit cerințelor materiei examinate;
- aplică directivele administrative generale de o manieră consecventă și constantă, ținând cont de circumstanțele particulare ale fiecărui caz.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Respectarea de către autoritățile publice în activitatea sa a principiilor enunțate constituie obiectul controlului și urmărește scopul de a recunoaște dreptul pretins lezat, anularea actului, repararea pagubei.
- Ordinea formulării și înaintării pretențiilor față de autoritatea publică este firească, deoarece nu se poate obține reparația pagubei fără recunoașterea dreptului și anularea actului care l-a vătămat.
- În realizarea pretențiilor sale, petiționarul nu trebuie să probeze vinovăția persoanei (autorității) care a emis actul sau nu a soluționat cererea.
- În aceste cazuri, sarcina probării îi revine autorității care a emis actul administrativ.
- Petiționarul va trebui să-și justifice dreptul și să demonstreze că actul emis de către autoritatea publică i-a produs o vătămare. Cu referire la repararea pagubei, legiuitorul a avut în vedere atât prejudiciul material, cât și prejudiciul moral.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

Aceste recomandări echivalează cu faptul că actele administrative discreționare trebuie să fie supuse unor controale, astfel:

- actul adoptat în exercițiul unei puteri discreționare este supus unui control de legalitate în fața unui organ de jurisdicție sau a unui organ independent;
- un astfel de control nu exclude posibilitatea unui control prealabil, exercitat de o autoritate administrativă competentă, care se va putea pronunța asupra legalității sau oportunității actului;
- pentru că legea nu a fixat niciun termen în care trebuie luată decizia de exercitare a puterii discreționare și dacă autoritatea administrativă nu a luat nicio decizie într-un termen rezonabil, atunci această abținere poate fi supusă controlului în fața unei autorități competente;
- judecata sau organul independent care controlează exercitarea puterii discreționare dispune de dreptul de a obține informații pentru exercitarea funcțiilor sale.



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Aceste principii își au originea în normele CEDO, care în art. 13 prevede: „Orice persoană, ale cărei drepturi și libertăți recunoscute de prezenta convenție au fost încălcate, are dreptul să se adreseze efectiv unei instanțe naționale, chiar și atunci când încălcarea s-ar datora unor persoane care au acționat în exercitarea atribuțiilor lor oficiale“.
- În conformitate cu prevederile Convenției, curtea poate fi sesizată printr-o cerere de către orice persoană fizică, orice organizație neguvernamentală sau de orice grup de particulari care se pretinde victimă a unei încălcări de către una dintre înaltele părți contractante a drepturilor recunoscute în Convenție sau în Protocoalele sale, iar înaltele părți contractante se angajează să nu împiedice prin nicio măsură exercițiul eficace al acestui drept.
- În cazul în care CEDO declară că a avut loc o încălcare a Convenției sau a Protocoalelor sale și dacă dreptul intern al înaltei părți contractante nu permite decât o înlăturare incompletă a consecințelor acestei încălcări, Curtea acordă părții lezate, dacă este cazul, o reparație echitabilă, care se achită din bugetul de stat.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Statul, la rândul său, poate pretinde despăgubiri de la funcționarii săi, a căror activitate, cu intenție sau din culpă gravă, a constituit temei pentru adoptarea hotărârii privind plata obligatorie a sumelor stabilite prin hotărâre a Curții sau prin acord de soluționare pe cale amiabilă a cauzei.
- Acțiunea în regres privind restituirea sumelor achitate pentru violarea drepturilor omului se depune, în condițiile legii, de procurorul general, în termen de un an de la data la care a expirat termenul de plată, stabilit de Curte sau prin acordul de soluționare pe cale amiabilă a cauzei.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsh.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Statul, prin mecanismele sale (Agentul guvernamental), mai are și obligația de a supraveghea corectitudinea măsurilor adoptate în vederea executării hotărârilor pronunțate de Curte și propune autorităților competente spre adoptare măsuri cu caracter general întru evitarea noilor încălcări ale prevederilor Convenției și protocoalelor adiționale.
- Declarația Universală a Drepturilor Omului, în art. 8, prevede: „Orice persoană are dreptul să se adreseze în mod efectiv instanțelor judiciare competente împotriva actelor care violează drepturile fundamentale ce îi sunt recunoscute prin constituție sau prin lege“.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente

Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Pactul cu privire la drepturile civile și politice în art. 9 prevede: „Orice individ care a fost victima unei arestări sau detențiuni ilegale are drept la o despăgubire“.
- Legislația prevede posibilitatea soluționării conflictelor prin recurs grațios sau ierarhic adresat organului emitent sau ierarhic, adică pe cale administrativă, precum și pe cale judiciară, în instanțele de contencios administrativ, sau prin proceduri speciale, pe calea contenciosului constituțional în Curtea Constituțională.
- Cel mai frecvent, autoritățile publice sunt atrase în proces în cadrul procedurii de contencios administrativ. Multiplele raporturi juridice care stau la baza vieții sociale sunt reglementate prin acte administrative, derivă sau sunt condiționate de acestea.

i N F O L e x

POCA/491/126354



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iNFOLex (POCA/491/126354)

- Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său, ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.
- Este îndreptățită să introducă plângere prealabilă și persoana vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ cu caracter individual, adresat altui subiect de drept, din momentul în care a luat cunoștință, pe orice cale, de existența acestuia, în limitele termenului de 6 luni.
- Plângerea prealabilă în cazul actelor administrative unilaterale se poate introduce, pentru motive temeinice, și peste termenul legal, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului. Termenul de 6 luni este termen de prescripție.



iNFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

- Persoana vătămată într-un drept recunoscut de lege sau într-un interes legitim printr-un act administrativ unilateral, nemulțumită de răspunsul primit la plângerea prealabilă sau care nu a primit niciun răspuns în termenul prevăzut legal, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale.
- De asemenea, se poate adresa instanței de contencios administrativ și cel care se consideră vătămat într-un drept sau interes legitim al său prin nesoluționarea în termen sau prin refuzul nejustificat de soluționare a unei cereri, precum și prin refuzul de efectuare a unei anumite operațiuni administrative necesare pentru exercitarea sau protejarea dreptului sau interesului legitim.
- Se consideră refuz nejustificat de rezolvare a cererii la un drept recunoscut de lege și faptul de a nu se răspunde petiționarului în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, dacă prin lege nu este prevăzut un alt termen. POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Axa Prioritară: Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente
Denumirea Proiectului: iFOLex (POCA/491/126354)

Vă multumim!

Universitatea *Spiru Haret*
<https://infolex.snsr.ro/>
<http://spiruharet.ro>



i N F O L e x
POCA/491/126354



iFOLex
POCA/491/126354
www.infolex.snsr.ro



www.poca.ro

